



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЯТЛОВ АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 28-62-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: dyatlov@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 42 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Патрушеву Д.Н. о необходимости применения повышающего коэффициента при распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для ведения сельского хозяйства в отношении северных регионов со сложными климатическими условиями».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить Дятлова Александра Владимировича – председателя комитета Архангельского областного Собрания депутатов по лесопромышленному комплексу, сельскому хозяйству, природопользованию и экологии.

В соответствии со статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) текст обращения Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) пояснительную записку к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) документы, перечисленные в пунктах 1 – 3, на электронном носителе.

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 20 » _____ 20__ г.
Вх № _____

А.В. Дятлов

84

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
восьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2024 года №

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Патрушеву Д.Н. о необходимости применения повышающего коэффициента при распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для ведения сельского хозяйства в отношении северных регионов со сложными климатическими условиями

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Патрушеву Д.Н. о необходимости применения повышающего коэффициента при распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для ведения сельского хозяйства в отношении северных регионов со сложными климатическими условиями.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Патрушеву Д.Н.

3. Обратиться к сенаторам Российской Федерации – представителям от Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

4. Обратиться к законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

ОБРАЩЕНИЕ

**Архангельского областного Собрания депутатов
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Патрушеву Д.Н. о необходимости применения повышающего
коэффициента при распределении субсидий из федерального бюджета
бюджетам субъектов Российской Федерации для ведения сельского
хозяйства в отношении северных регионов
со сложными климатическими условиями**

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Сельское хозяйство является одной из приоритетных отраслей российской экономики, агропромышленный комплекс активно развивается, в том числе в северных регионах со сложными климатическими условиями (далее – северные регионы).

Деятельность сельскохозяйственных предприятий в северных регионах является убыточной, что обусловлено особенностями их климата. В себестоимости молочной продукции доля затрат на корма составляет около 50 процентов. Северные регионы отличаются низкой урожайностью растительных кормов. Например, средняя урожайность кукурузы и травяных культур на юге России составляет за сезон порядка 350 центнеров с гектара, а на территории Архангельской области – 72 центнера с гектара. Зерновые культуры практически не вырастают, поэтому местным сельскохозяйственным товаропроизводителям приходится закупать их на юге России, что приводит к удорожанию кормов от 4 до 6 рублей за 1 килограмм. Себестоимость молочной продукции зависит и от фонда заработной платы, размер которой в северных регионах выше в связи с выплатой сотрудникам предприятий процентных надбавок за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Вследствие этого сельскохозяйственным предприятиям в северных регионах необходимы дополнительные меры поддержки для стабильного развития таких предприятий.

Развитие сельского хозяйства на территории Архангельской области имеет большое социальное значение: позволяет обеспечивать местных жителей работой, снабжать их товарами первой необходимости, обрабатывать и улучшать сельскохозяйственные угодья, вводить в сельскохозяйственный оборот новые земельные участки.

Для Архангельской области производство молока является приоритетной отраслью. В 2023 году выручка от реализации молока в общем объеме выручки от реализации сельскохозяйственной продукции в коллективном секторе в целом по Архангельской области составила более 67 процентов, поэтому финансирование производства молока из федерального и областного бюджетов в 2023 году в общем объеме государственной поддержки сельскохозяйственного производства занимало наибольшую долю.

4

На сегодняшний день реализуются различные меры поддержки сельскохозяйственного производства, однако для получения системного эффекта целесообразно создание новых и развитие существующих инструментов государственной поддержки, а также регулирование их применения как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В настоящее время правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, установленными Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее соответственно – Правила, Государственная программа), предусмотрены методики распределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации, учитывающие долю каждого субъекта в общих показателях сельскохозяйственного производства, применяемых для расчета указанных субсидий.

Так, например, в целях стимулирования развития сельского хозяйства Дальневосточного федерального округа, где основными проблемами агропромышленного комплекса являются низкая инвестиционная привлекательность отрасли, высокая энергоемкость и трудоемкость производства, неразвитость кормовой базы, рыночной и транспортно-логистической инфраструктуры, сложные природно-климатические условия, а также для решения задачи по обеспечению достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, Правительством Российской Федерации принят целый ряд мер поддержки сельского хозяйства указанных субъектов Российской Федерации, предусматривающих плановые значения важнейших показателей, необходимых для развития данных субъектов, на уровне выше среднероссийского. В связи с этим в рамках Правил применяются повышающие коэффициенты для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, с целью доведения значений показателей результатов использования субсидий до среднероссийского уровня. С 2023 года в отношении субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, устанавливается коэффициент, равный 2, с целью доведения дополнительного объема государственных средств до производителей продукции агропромышленного комплекса региона.

В структуре валового регионального продукта Архангельской области доля агропромышленного комплекса составляет порядка 2,1 процента (включая сельское хозяйство, рыболовство, пищевую и перерабатывающую промышленность), следовательно, доля Архангельской области в соответствующих показателях по России является незначительной. Этим обусловлен низкий объем субсидий, выделяемых из федерального бюджета бюджету Архангельской области на поддержку сельскохозяйственного

производства. Доля Архангельской области в общем объеме субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (стимулирующей субсидии) в 2023 году составила лишь 0,42 процента (128,97 миллиона рублей из 30 313,53 миллиона рублей). При таком уровне государственной поддержки, большом объеме производственных затрат, тяжелых природно-климатических условиях и низкой доходности сельскохозяйственных предприятий развитие сельского хозяйства в Архангельской области, как и в других северных регионах, весьма затруднительно.

На основании изложенного в целях дополнительной поддержки сельского хозяйства в северных регионах просим рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 17 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе) в части применения повышающего коэффициента, равного 2, при предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета на поддержку производства молока как приоритетного направления в отношении Архангельской области и других северных регионов по аналогии с применением данного коэффициента в отношении субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Необходимость увеличения бюджетных ассигнований из федерального бюджета именно северным регионам обусловлена потребностью создания равных конкурентных условий для производства и реализации молока как в северных регионах, для которых производство молока является приоритетной отраслью, так и регионах – производителях фуражного зерна.

Пояснительная записка
к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Патрушеву Д.Н. о необходимости применения повышающего
коэффициента при распределении субсидий из федерального бюджета
бюджетам субъектов Российской Федерации
для ведения сельского хозяйства в отношении северных регионов
со сложными климатическими условиями»

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Патрушеву Д.Н. о необходимости применения повышающего коэффициента при распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для ведения сельского хозяйства в отношении северных регионов со сложными климатическими условиями» (далее – проект постановления) разработан в целях поддержки сельскохозяйственных предприятий Архангельской области.

Экономика сельскохозяйственных предприятий, находящихся в северных регионах со сложными климатическими условиями, является убыточной, что обусловлено особенностями северного климата. Сельскохозяйственным предприятиям в северных регионах необходимы дополнительные меры поддержки для их стабильного развития.

Для Архангельской области производство молока является приоритетной отраслью, выручка от реализации молока в общем объеме выручки от реализации сельскохозяйственной продукции в коллективном секторе в целом по области составляет более 67 процентов, поэтому финансирование производства молока из федерального и областного бюджетов в 2023 году в общем объеме государственной поддержки сельскохозяйственного производства занимает наибольшую долю.

На сегодняшний день реализуются различные меры поддержки сельскохозяйственного производства, однако для получения системного эффекта целесообразно создание новых и развитие существующих инструментов государственной поддержки, а также регулирование их применения как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В настоящее время правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, установленными Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее соответственно – Правила, Государственная программа), предусмотрены методики распределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации, учитывающие долю каждого субъекта в общих показателях сельскохозяйственного производства, применяемых для расчета указанных субсидий.



Так, например, в целях стимулирования развития сельского хозяйства Дальневосточного федерального округа, где основными проблемами агропромышленного комплекса являются низкая инвестиционная привлекательность отрасли, высокая энергоемкость и трудоемкость производства, неразвитость кормовой базы, рыночной и транспортно-логистической инфраструктуры, сложные природно-климатические условия, а также для решения задачи по обеспечению достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, Правительством Российской Федерации принят целый ряд мер поддержки сельского хозяйства указанных субъектов Российской Федерации, предусматривающих плановые значения важнейших показателей, необходимых для развития данных субъектов, на уровне выше среднероссийского. В связи с этим в рамках Правил применяются повышающие коэффициенты для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, с целью доведения значений показателей результатов использования субсидий до среднероссийского уровня. С 2023 года в отношении субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, устанавливается коэффициент, равный 2, с целью доведения дополнительного объема государственных средств до производителей продукции агропромышленного комплекса региона.

В целях дополнительной поддержки сельского хозяйства в северных регионах в обращении предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 17 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе) в части применения повышающего коэффициента, равного 2, при предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета на поддержку производства молока как приоритетного направления в отношении Архангельской области и других северных регионов по аналогии с применением данного коэффициента в отношении субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

На основании изложенного проектом постановления предлагается принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Патрушеву Д.Н. с просьбой рассмотреть вопрос о применении повышающего коэффициента при распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для ведения сельского хозяйства в отношении северных регионов со сложными климатическими условиями.

Депутат Архангельского
областного Собрания депутатов



А.В. Дятлов





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 17.10.2024 № _____
на № пп8/143 от 08.10.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/143 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Патрушеву Д.Н. о необходимости применения повышающего коэффициента при распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для ведения сельского хозяйства в отношении северных регионов со сложными климатическими условиями»

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 17 » 10 2024 г.
Вх. № 97-02/1342

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/143 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Патрушеву Д.Н. о необходимости применения повышающего коэффициента при распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для ведения сельского хозяйства в отношении северных регионов со сложными климатическими условиями» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Дятловым А.В., приходит к следующим выводам.

Проект внесен уполномоченным субъектом права законодательной инициативы в установленный срок в соответствии со статьей 42 Устава Архангельской области, статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проект и сопроводительные документы по форме соответствуют требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом предлагается принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Патрушеву Д.Н. о необходимости применения повышающего коэффициента при распределении субсидий из федерального бюджета

9 dn

бюджетам субъектов Российской Федерации для ведения сельского хозяйства в отношении северных регионов со сложными климатическими условиями.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 3.1 статьи 11.2, подпунктом 13 пункта 2 статьи 12.1 регламента Архангельского областного Собрания депутатов в Архангельское областное Собрание депутатов вносятся и рассматриваются в том числе проекты постановлений Архангельского областного Собрания депутатов об обращениях Архангельского областного Собрания депутатов.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



Д.О. Котов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ВОСЬМОГО СОЗЫВА

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 17.10.2024 № _____
на № пп8/143 от 08.10.2024

РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/143 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Патрушеву Д.Н. о необходимости применения повышающего коэффициента при распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для ведения сельского хозяйства в отношении северных регионов со сложными климатическими условиями»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов, принятого постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 21 июня 2005 года № 182 «О регламенте Архангельского областного Собрания депутатов», редакционную экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/143 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Патрушеву Д.Н. о необходимости применения повышающего коэффициента при распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для ведения сельского хозяйства в отношении северных регионов со сложными климатическими условиями» (далее – проект постановления), пришел к выводу, что замечаний к проекту постановления нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.Н. Мизгирёва

Мизгирёва Надежда Николаевна
(8182) 21-54-84

Архангельское областное
Собрание депутатов
«17» 10 2024
Вх. № 01-02/1344